


樣本

# 通識議題

溫習本 

## 通識議題精華

- DSE熱門議題
- 新聞例子
- 概念化技巧
- 溫習重點
- 初高階練習





## 《通識議題溫習本》

集議題概念及練習於一身

原價\$80

\*此樣本之封面圖片、內容及排版只供參考，日後可能有所更改。

### 訂購方法

#### 訂閱《信報通識》

參加「教學特惠計劃」達\$25,000

教師可獲贈10本。



訂閱禮遇

參加「學校訂閱優惠計劃」

訂閱總金額達\$25,000，可以\$28/本換購；或  
訂閱總金額達\$10,000，可以\$40/本換購。

**+** **\$28**

低至以\$28換購

#### 學校集體訂購

訂購150本或以上，可享6折訂購優惠(\$48/本)；或  
訂購80至149本，可享7折訂購優惠(\$56/本)；或  
訂購30至79本，可享8折訂購優惠(\$64/本)；或  
訂購1至29本，可享85折訂購優惠(\$68/本)。

訂購總金額滿\$500即可享免費送貨服務

若總金額不足\$500，須收取\$50送貨費用  
(離島及偏遠地區之送貨費用另議)。

6折

7折

8折

85折

立即了解《信報通識》最新訂閱計劃，請即與我們聯絡！

信報 填寫	學校編號：
	訂閱編號：

請填妥以下表格，傳真至2856 6334或2856 7692。如以支票付款，請將訂閱表格（附學校蓋印）連同支票郵寄至九龍觀塘勵業街11號聯僑廣場二樓，信報市場部教育組收（支票抬頭請寫：信報財經新聞有限公司）。

**\*必須填寫**

學校名稱(中文) \*： \_\_\_\_\_

學校地址(中文) \*： \_\_\_\_\_

負責人姓名\*：(教職員) \_\_\_\_\_ 任教科目： \_\_\_\_\_

負責人職位： 科主任  老師  其他 \_\_\_\_\_

學校蓋印（必須）

聯絡電話：(學校) \* \_\_\_\_\_ (手提) \* \_\_\_\_\_

電郵\*： \_\_\_\_\_

書名	原價(a)	數量(b)	折扣(c)	運費(d)	總金額(axbxc)+d
<b>《通識議題溫習本》</b> 2019年6月出版	\$ 80	本	請參考下方訂閱優惠		
			折	\$	

**訂閱優惠**

1	全單訂購數量	折扣優惠
	150本或以上	6折
	80-149本	7折
	30-79本	8折
	1-29本	85折

**2 訂購總金額滿\$500  
即可享免費送貨服務**

若總金額不足\$500，須收取\$50送貨費用（離島及偏遠地區之送貨費用另議）。

### 訂閱條款及細則

- 《通識議題溫習本》訂閱優惠必須提供校印，以茲證明。
- 每張表格只作一份訂單處理，如須分開發票，請自行影印表格分別遞交。
- 訂閱《通識 議題溫習本》及《信報通識》參考書總金額滿HK\$500，可享免費送貨服務；若總金額不足HK\$500，須收取HK\$50送貨費用。離島及偏遠地區之送貨費用另議。
- 欲訂閱之書籍若出現缺貨，將另行通知；所有訂閱均以最終實際數量及金額為準。
- 已訂閱之書籍若出現印刷、裝幀、配貨等錯誤，請於到貨後7個工作天內聯絡我們，以安排換貨。
- 訂閱一經確定，已付訂閱款項恕不退還。
- 如有任何爭議，「信報財經新聞有限公司」保留最終決定權。

# 基建超支



香港《十大建設計劃》提出10年，基建多因工程延誤或成本上漲等問題出現超支。政府被指監管不力導致基建工程耗費大量公帑，令本為「建設社會」的基建項目屢被諷刺為「大白象」工程，項目更成為部分立法會議員「拉布」目標，形成社會爭議。

## 溫習重點

- 基建意在提升城市營運效率，理論上符合公眾利益；惟基建佔用公共資源，攤薄用於其他社會範疇的開支，或削弱市民的生活素質。
- 政府主責基建項目的開展和管理，超支是管理不善的結果之一，因此易令公眾質疑政府的管治效能；若基建超支常見，長遠或削弱政府管治認受性。

## 小知識

### 1. 「十大基建」內容

前特首曾蔭權在2007/08年度《施政報告》提出未來數年香港會開展的多項基建工程，包括：港鐵南港島線、港鐵沙田至中環線（沙中線）、屯門西繞道及屯門至赤蠟角連接路、廣深港高速鐵路香港段、港珠澳大橋、港深機場合作（港深機場鐵路）、港深共同開發河套（落馬洲）、西九文化區、啟德發展計劃、新界東北發展區。



### 2. 基本工程儲備基金

1982年港英政府成立基本工程儲備基金（Capital Works Reserve Fund），主要為土地徵用、港口及機場發展、建築物、渠務、土木工程、公路、新市鎮及市區發展、水務、電腦化計劃及房屋等項目的撥款而設。政府有關當局可在每年度以整體撥款申請的形式，提交立法會審議，從基金中取得撥款進行相應的項目。



### 3. 環境評估報告

環境影響評估的目的是在規劃初期確定工程項目的潛在影響，以及尋找其他可行方案或紓緩污染的措施。香港從上世紀八十年代推行環評程序，當時規模和應用範圍有限，由政府主導評估公共工程項目；至上世紀九十年代，政府正式實施《環境影響評估條例》，規定指定的公共及私人項目必須進行法定的環境影響評估，並讓公眾參與表達意見。

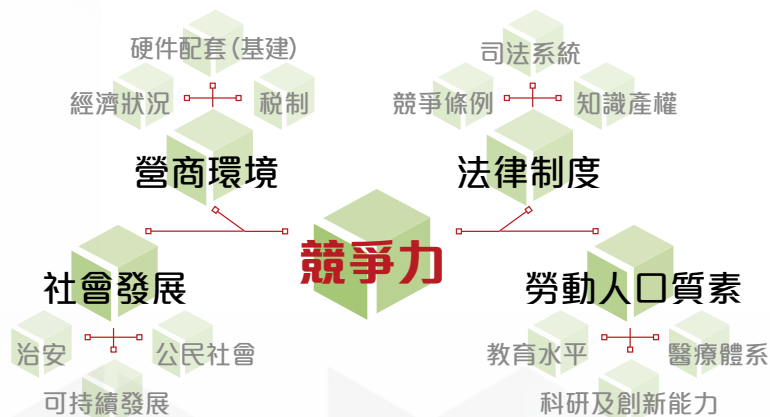




## 相關概念

### 競爭力 competitiveness

競爭力用以比較兩地或企業間的經濟狀況和表現，世界經濟論壇每年發表的《全球競爭力報告》，以制度、基建、高等教育與培訓、市場效率、技術準備、商業成熟程度和創新等準則衡量競爭力。管理發展機構的《世界競爭力年報》則以國家經濟表現、政府效率、商業效率和基礎建設衡量競爭力。



### 良好管治 good governance

指營造理想社會的管治模式。良好管治的概念源自不當管治模式對人民的負面影響，故透過建立良好管治的指標，有助當地政府改善人民的生活素質。良好管治有不同指標，主要圍繞政府回應社會訴求的能力。事實上，只有少數國家能接近這個理想的管治模式，各國須秉持良好管治的目標，才能有助長遠的發展。



## 持份者爭議

爭議：就香港目前情況，政府應否繼續推動區域性大型基建項目？

政府	身份	市民
香港長遠經濟發展	關注點	民生保障
支持：區域性大型基建項目能持續提升香港的運輸效率，能提升城市競爭力和創造就業，有利經濟發展。	立場及理據	反對：目前房屋、醫療、退休保障及貧窮等民生問題嚴重，公帑應重點用於改善本地民生而非區域性大型基建。

## 練習題

### 資料 A：部分基建造價與超支情況

項目	原定造價	最新造價	預計超支	延誤
港珠澳大橋	567 億元	起碼 710 億元 (未計及主橋超支)	143 億元	1 年
機場第三跑道	1362 億元	1415 億元	53 億元	未知
廣深港高鐵 香港段	668 億元	864 億元	196 億元	多於 3 年
沙中線	708 億元	873 億元	165 億元	1 年
中環灣仔繞道	281 億元	360 億元 (可能再有增加)	80 億元	估算中

註：數字截至 2017 年 12 月

資料來源：立法會文件

#### 資料應用 Tips

{A} 項目超支比例有助佐證問題嚴重性

### 資料 B：部分基建項目發展事件

項目	事件
港珠澳大橋	<ul style="list-style-type: none"> <li>因工人受傷、人工島移位、海堤崩塌等問題，工程須延誤；</li> <li>大橋的混凝土壓力測試被揭發出現造假情況。</li> </ul>
機場第三跑道	保育人士何來、環保觸覺成員余顯璧就三跑提出司法覆核。
廣深港高鐵香港段	政府被指依賴港鐵匯報進度，即使預知工程未能如期完工，路政署等監察部門卻未有適時跟進。
沙中線	於土瓜灣站（現改名為「宋皇臺站」）附近發掘大量宋元古蹟，工程曾被迫停工。
中環灣仔繞道	工地發現添馬艦殘骸，延誤通車一年。

#### 資料應用 Tips

{B+C} 歸納事件類別有助分析超支原因

### 資料 C：綜合新聞報道

政府採用「先撥款，後招標」方式推展工程，招標時或出現價格高於預算而有超支風險。多年來，大型基建超支好像已成慣例，政府亦多把責任歸咎於人工和材料價格上漲。然而，有立法會議員反駁此說法並不合理，因政府在申請撥款時已包括對未來開支上升的估算，除非往後升幅大幅高於當時，否則不會因成本上漲而出現超支問題。



## 初階練習

1. 發展大型基建項目對社會發展有什麼作用？（提示：可就基建項目功能加以歸納分析）

交通運輸：\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

產業發展：\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

城市規劃：\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

2. 發展大型基建項目有機會引發什麼爭議？（提示：留意持份者利益矛盾）

公路使用優次：\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

環境及古蹟保育：\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

不同市民（如勞工、基建使用者、納稅人）的生活素質：\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

程序公義：\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

3. 承上題，你認為政府在推展大型基建項目時，可如何避免爭議出現？

（提示：可從撥款及監管制度、規劃和公眾參與等方向構思建議）

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

## 進階練習

1. 參考資料，解釋基建工程出現延誤及超支的三個原因。（卷一 /6 分）

2. 「發展基建項目能提升香港市民的生活素質。」你在多大程度上同意這看法？解釋你的答案。

（卷二 /12 分）

# 人口政策



持「前往港澳通行證」（單程證）由內地來港人士在近年是香港人口增長主力，2016年達 5.7 萬人，為 10 年來新高。有意見認為人口政策影響社會資源分配及經濟發展，但單程證由內地政府簽發，香港政府處於被動，對本地人口政策及規劃造成困難，故一直有聲音要求港府取回單程證審批權。

## 溫習重點

- 人口政策是用作維持人口結構的平衡（如年齡及性別），避免失衡引發社會問題，但基於香港政府沒有內地移民審批權，制訂人口政策相對被動。
- 內地移民來港與本地居民因資源分配和文化差異等產生矛盾，與另一熱門通識議題「中港矛盾」有密切關係。

## 小知識

### 1. 單程證

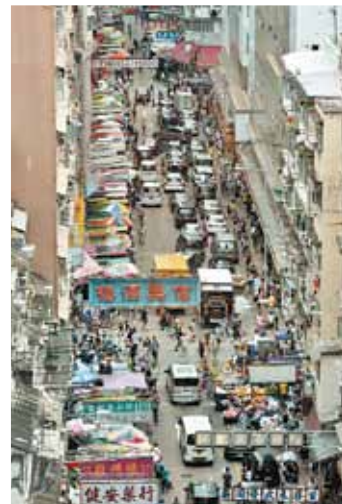
全名是「中華人民共和國前往港澳通行證」，由內地公安機關簽發。1980年香港政府取消「抵壘政策」後，所有內地人來港必須經合法手續才能入境，故單程證的原意是讓內地人與香港親人團聚而設的移民政策，名額主要分配予父母其中一人擁有香港居留權的內地出生人士，以及長期分隔兩地的配偶。現時每日名額為 150 個。



### 2. 香港人口問題

根據政府統計處的香港人口推算數字，現時香港主要面對的人口問題如下：

- **人口老化**：2066 年估計長者人口達 259 萬，佔總人口 36.6%，當中推算 2032 年至 2052 年間長者人口比例增速較快，稱為「高齡海嘯」；2016 年人口出生時平均預期壽命為 84.3 年，到 2066 年估計為 90.1 年；
- **勞動人口萎縮**：預計勞動人口由 2016 年的 59.2% 下降至 2066 年的 49.6%；撫養比率（15 至 64 歲市民與長者及兒童的比例）將會上升，不計算外籍家傭，2016 年的撫養比率為 397（每 10 人撫養 4 人），到 2066 年將會升至 844（每 5 人撫養 4 人）；
- **男女比例失衡**：不計算外籍家傭，2016 年的人口性別比例為每千名女性有 925 名男性，到 2066 年將跌至 800 名男性。



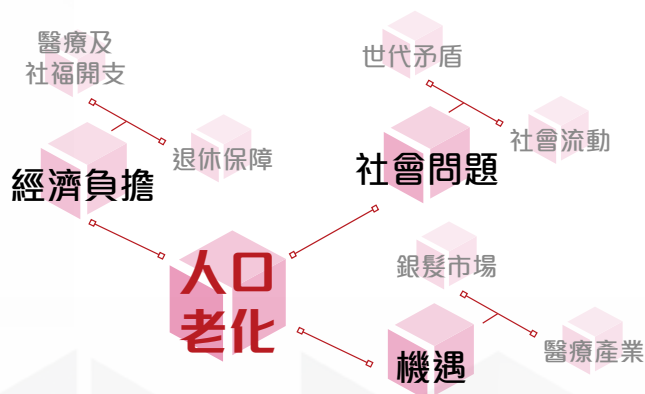




## 相關概念

### 人口老化 population aging

指一地人口平均年齡持續上升的現象，主要是出生率下降和人口壽命增加所致。這種現象帶來的社會問題包括：勞動力下降，窒礙經濟及產業發展；老年撫養比率上升，加重年輕人口負擔；長者醫療及福利、安老服務等公共開支增加。惟近年有意見認為人口老化也為社會帶來機遇，如中產長者的消費潛力有待開發。



### 人口政策 population policy

根據一地人口的現況和變化趨勢及因應未來需要，從而制訂令人口結構能支持社會及經濟長遠發展的政策。人口政策可以針對人口或勞動力數量、年齡、性別、學歷及勞動質素等不同因素作出處理，例如鼓勵或計劃婚育、調整移民及勞動力輸入政策或釋放女性勞動力等。



## 持份者爭議

### 爭議：就香港目前情況，是否支持改革「單程證」制度？

市民	身份	政府
生活素質	關注點	香港長遠經濟發展
支持：現有制度對新移民背景缺乏審查，且港府沒審批權，被動接受外來人口，難控制社會成本。	立場及理據	反對：現有制度能增加人口，有助紓緩本地社會因出生率低衍生的勞動力不足問題。

## 練習題

### 資料 A：按不同人口特徵劃分的持單程證來港人士數字

年份	持單程證來港人士				全港人口			
	2001	2006	2011	2016	2001	2006	2011	2016
總數	53655	54170	43379	57387	-	-	-	-
不同年齡組別佔總數比例 (%)								
15 歲以下	33	30	17	18	17	14	12	12
15 至 39 歲	55	53	58	49	39	36	34	32
40 至 64 歲	11	16	24	32	32	37	40	40
65 歲及以上	2	1	1	2	11	13	14	17
不同教育程度組別 (15 歲及以上) 佔總數比例 (%)								
小學及以下	14	10	10	10	30	26	23	21
中學	69	77	73	69	54	51	49	46
專上教育	12	12	15	20	16	23	28	33

註：全港人口數字不包括外籍家傭；數字經四捨五入處理。

資料來源：政府統計處

### 資料應用 Tips

{A+B+C} 歸納新移民數量變化、年齡、教育程度、收入水平等趨勢，有助分析移民政策對整體社會的影響。

### 資料 B：通過工作計劃來港及取得居留權人數

年份		2010	2012	2014	2016
一般就業政策	獲批申請人數	26881	28625	31676	35997
	取得居留權人數	1939	2706	4319	3600
優秀人才入境計劃	獲批申請人數	329 (83%)	298 (82%)	373 (89%)	273 (87%)
	取得居留權人數	6	24	118	699
資本投資者入境計劃	獲批申請人數	2971 (89%)	3804 (93%)	4855 (97%)	2667 (97%)
	取得居留權人數	9	103	171	221
輸入內地人才計劃	獲批申請人數	7445	8105	9313	10404
	取得居留權人數	179	440	693	728
非本地畢業生留港 / 回港就業安排	獲批申請人數	3976 (94%)	6756 (95%)	10375 (94%)	9289 (93%)
	取得居留權人數	313	983	1643	1979

註：括號內為內地申請佔獲批申請總數比例。

「一般就業政策」：供非內地專業人才或企業家申請

「輸入內地人才計劃」：只供內地專業人才申請

資料來源：立法會文件

### 資料 C：15 歲及以上新來港人士收入中位數 (港元)

年份	2001	2006	2011	2016
新來港人士	6000	6000	7500	10700
全港人口	11000	10000	12000	15500

資料來源：政府統計處

## 初階練習

### 1. 指出持單程證來港人士的年齡及學歷趨勢。

(提示：留意資料 A 中 15 歲以下及 40 至 64 歲新來港人士的比例變化，以及專上教育程度新來港人士的比例變化。)

---



---



---

### 2. 新來港人士和本地人士存在什麼利益矛盾？ (提示：留意新來港人士和本地人的共同基本生活需要)

職位及學位競爭： 

---

公共資源分配： 

---

公共空間使用： 

---

### 3. 人口老化會衍生什麼問題？ (提示：人口結構牽涉公共資源需求、勞動力質素等的轉變)

醫療、社福及退休保障開支增加： 

---

勞動力不足： 

---

社會流動緩慢： 

---

## 進階練習

### 1. 解釋資料中香港人口變化可能引發的社會問題，並就每個問題向政府建議一個改善方法。

(卷一 / 8 分)

### 2. 「香港現時輸入的人口有助應對未來發展需求。」資料在多大程度上支持這說法？解釋你的答案。

(卷一 / 8 分)

